

УДК 635.01

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА И ОБРАЩЕНИЯ ДИАБЕТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ В РОССИИ

Жукова Ю.С., кандидат экономических наук, доцент

E-mail: zhukova0879@yandex.ru

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Вятский государственный агротехнологический университет»,
г. Киров, Россия

Аннотация. В статье проведена оценка современного состояния и проблем производства и обращения диабетических товаров на территории РФ. В работе сделан акцент на вопросы государственного регулирования в части административно-экономических методов, в том числе представлены соответствующие меры по его совершенствованию. Подчеркивается важность обеспечения прав граждан с сахарным диабетом на безопасность продуктов питания.

Ключевые слова: сахарный диабет, производство, обращение, административно-правовое регулирование

THE CURRENT STATE AND PROBLEMS OF PRODUCING AND CIRCULATING THE GOODS FOR DIABETIC PATIENTS IN RUSSIA

Zhukova Yu.S., candidate of economic sciences, associate professor

E-mail: zhukova0879@yandex.ru

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
«Vyatka State Agrotechnological University», Kirov, Russia

Annotation. The author evaluates the current state and problems of production and circulation of the goods for diabetic patients in the Russian Federation. The paper focuses on the issues of state regulation in terms of administrative and economic methods, including appropriate measures to improve it. The importance of ensuring the rights of citizens with diabetes mellitus to food safety is emphasized.

Keywords: diabetes mellitus, production, treatment, administrative and legal regulation

Сахарный диабет 2 типа (СД2) – часто встречающееся и весьма серьезное хроническое заболевание, развивающееся из-за множества наследственных и экзогенных факторов. Среди последних чаще всего выделяют нарушения



питания (в ситуациях больных СД2 приводящие к ожирению и следующим из него эндокринным патологиям), а также сидячий образ жизни.

Данное заболевание может приводить к целым комплексам из осложнений варьирующихся степеней тяжести в различных сочетаниях друг с другом.

Частота возникновения данного заболевания растёт с каждым годом и превалирует в развитых странах. СД2 является наиболее распространённой формой сахарного диабета (СД), составляя от 90 до 95% среди всех больных СД. За последние 20 лет количество граждан, имеющих диагноз сахарный диабет, возросло более чем в 2,5 раза (рисунок 1).

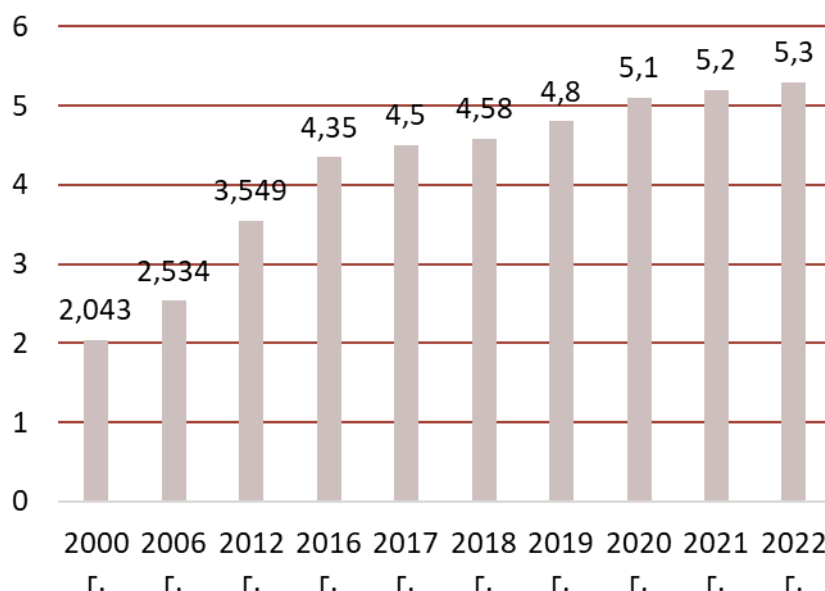


Рисунок 1 – Количество пациентов с сахарным диабетом, млн чел. [3, 4, 5]

Любой гражданин, имеющий диагноз сахарный диабет, при покупке так называемых диабетических товаров должен быть уверен в том, что данный продукт является безопасным для его здоровья [9].

Здесь мы говорим в том числе о соблюдении Закона «О защите прав потребителей» [2] в части права на безопасность товара и в целом о конституционном праве граждан на охрану здоровья [1].



В статье 7 Закона говорится о том, что потребитель имеет право на то, чтобы товар был безопасен для жизни, здоровья потребителя, что подразумевает под собой прежде всего безопасность товара с точки зрения государственного санитарно-эпидемиологического контроля безопасности пищевой продукции, производственного контроля и социально-гигиенического мониторинга.

При этом не говорится о том, что товар должен быть безопасен с точки зрения влияния на определенные параметры здоровья человека.

Например, человек с сахарным диабетом 2 типа употребляет продукт, в составе которого указано отсутствие сахара, а он там все-таки имеется, в результате повышается уровень сахара в крови, что небезопасно для здоровья данного человека в отличие от здорового, не имеющего данных проблем.

В 2023 году стартовал федеральный проект «Борьба с сахарным диабетом». Федеральный проект «Борьба с сахарным диабетом» разработан Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр эндокринологии» Минздрава России в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 28 января 2022 г. № Пр-223, от 26 апреля 2022 г. № Пр-740, от 1 сентября 2022 г. № Пр-1553. Реализация Проекта запланирована на период с 2023 по 2025 гг.

Несмотря на такие меры со стороны государства, нельзя забывать о том, что решение проблемы лечения и профилактики сахарного диабета – это и решение проблем по расширению ассортимента диабетических товаров, а также тщательный законодательный контроль над их производством и обращением.

Государственное регулирование и его совершенствование в части производства и обращения диабетических товаров – это часть административно-экономического регулирования.



В связи с этим предлагается ряд мер по совершенствованию административно-экономического регулирования производства и обращения диабетических товаров:

1. Совершенствование маркировки товаров для питания лиц с сахарным диабетом второго типа.

Предлагается усовершенствовать требования к маркировке товаров, которые предназначены для питания лиц с сахарным диабетом второго типа. С 1 октября 2023 года стартовала обязательная маркировка биологически активных добавок (БАД). Регистрация на портале «Честный знак», нанесение кода маркировки на производстве и при импорте, передача сведений об обороте, сканирование кода в чек при розничной продаже – шаги, к которым участники оборота должны быть готовы вовремя.

В связи с этим предлагается ввести обязательную маркировку товаров, которые могут быть пригодны для питания лиц с сахарным диабетом. Для этого необходимо разработать Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил маркировки товаров лечебно-профилактического назначения, предназначенных для питания лиц с сахарным диабетом второго типа».

В Постановлении Правительства необходимо четко обозначить следующие положения:

- уточнить понятие «товар лечебно-профилактического назначения, предназначенный для питания лиц с сахарным диабетом второго типа»;
- требования к маркировке (что должна содержать с указанием количественных данных);
- четкие требования по контролю над оборотом таких товаров и ответственности за нарушения маркировки;
- размер штрафов за обращение товаров без маркировки.

2. Совершенствование регистрации товаров, предназначенных для питания лиц с сахарным диабетом второго типа.



Специализированная продукция, употребляемая в пищу, попадает под действие нескольких регламентов, действующих в странах ЕАЭС:

021/2011. Устанавливает требования, предъявляемые ко всем реализуемым продуктам питания.

022/2011. Регламент регулирует нормы маркировки.

027/2012. Это отдельный ТР ТС для специализированной пищевой продукции.

029/2012. Требования регламента принимаются во внимание при условии использования пищевых добавок в процессе производства товаров.

Под действие регламента 027/2011 попадает:

- специализированная продукция для питания беременных, кормящих женщин, спортсменов;
- изделия, выпускаемые для диетического, профилактического и лечебного питания.

Для допуска к реализации проводится оценка соответствия в форме государственной регистрации с последующим предоставлением свидетельства о государственной регистрации. Порядок и правила проведения процедуры определяются нормами регламента Таможенного союза 021/2011.

Регламент устанавливает ряд норм по выпуску питания: 1) используемое сырье и вспомогательные материалы должны отвечать требованиям, предъявляемым регламентом 021/2011; 2) при необходимости включить в состав продукта пищевые добавки (допускаются к применению только те, которые отвечают требованиям ТР 029/2012); 3) все продукты должны отвечать физиологическим потребностям организма, быть безвредными и соответствовать гигиеническим нормам.

Регламентом устанавливаются требования к нанесению информации на этикетку и к упаковке.



В статье 25 ТР ТС 021/2011 определен порядок регистрации специализированной пищевой продукции.

На наш взгляд, необходимо дополнить ТР ТС 021/2011 статьей 25.1 «Порядок регистрации специализированной пищевой продукции для лиц с сахарным диабетом», где более точно установить требования для такой продукции.

Помимо требований необходимо также четко прописать порядок процедуры государственной регистрации диабетической продукции.

3. На региональном уровне, в частности в Кировской области, предлагается установить грантовый конкурс для разработки инновационных продуктов лечебно-профилактического назначения, в том числе для лиц с сахарным диабетом.

В настоящее время возможность получения грантовых средств для разработки непосредственно продуктов питания возможна только через грантовый конкурс «Умник» [6, 7, 8].

Мы считаем, что необходимо проведение отдельного грантового конкурса для производства и разработки специализированной пищевой продукции, поскольку идеи диабетических продуктов не находят поддержки в конкурсе «Умник».

Для этого необходимо разработать и утвердить Постановление Кировской области «Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий областного бюджета физическим и юридическим лицам – победителям конкурсного отбора на реализацию инициатив по разработке пищевой продукции лечебно-профилактического назначения».

В Постановлении необходимо прописать следующие положения:

1. Общие положения.
2. Требования к заявителям.



3. Направления конкурса (необходимо дать уточнение по таким понятиям как инновационная продукция, продукция лечебно-профилактического назначения, продукция для лиц с сахарным диабетом).

4. Возможная сумма грантовых средств (минимальная и максимальная).

5. Целевое расходование средств (с выделением направлений расходования и требований к смете и сметной документации).

6. Сроки реализации проекта.

7. Требования к реализации проекта и его итоговым результатам.

Все указанные направления совершенствования законодательства призваны решить проблемы развития в части появления и продажи товаров диабетического направления и в конечном итоге снизить количество побочных заболеваний, а также не допустить снижения продолжительности жизни тех граждан, которые на данный момент имеют поставленный диагноз сахарный диабет.

В совокупности с запуском федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» представляется возможным переломить ту печальную ситуацию, которая имеется на сегодняшний момент.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 28.02.24)
2. О защите прав потребителей : Федеральный закон № 2300-1 от 07.02.1992 : редакция от 04.08.2023. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/ (дата обращения: 28.02.24).



3. Жукова Ю. С. Современное состояние и перспективы развития производства диабетических продуктов в России» // Проблемы и перспективы социально-экономического развития на макро- и микроуровне : сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. Киров, 2016. С. 49-52.
4. Обоснование необходимости проектирования хлебобулочных изделий лечебно-профилактического назначения для больных сахарным диабетом / Ю. С. Жукова, А. Ю. Маринина, Е. С. Лыбенко, А. А. Хлопов // Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания. 2021. № 4. С. 17-25.
5. Жукова Ю. С. Роль сельского хозяйства в развитии производства инновационной диабетической продукции в России // Инновации и достижения науки в сельском хозяйстве : материалы I Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Киров, 2019. С. 36-39.
6. Ларинина Т. И., Жукова Ю. С. Организационное обеспечение трансфера инноваций в сельском хозяйстве // Вектор экономики. 2020. № 9 (28). С. 14. URL: item.asp?id=44044870 (дата обращения: 28.02.24).
7. Лежнина О. В. Использование принципов органического сельского хозяйства как фактор инновационного развития в растениеводстве // Экономическая безопасность агропромышленного комплекса: проблемы и направления обеспечения : сборник научных трудов I Национальной научно-практической конференции. Киров, 2021. С.181- 185.
8. Маракулина И. В. Развитие инноваций в сельском хозяйстве России // Инновации и достижения науки в сельском хозяйстве : материалы I Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Киров, 2019. С. 65-68.
9. Маринина А. Ю. Современное состояние и перспективы развития розничной торговли в России // Актуальные вопросы экономической науки : материалы Международной научно-практической конференции : сборник научных трудов. Киров, 2011. С. 158-160.

